

АССОЦИАЦИЯ КАБЕЛЬНЫХ ОПЕРАТОРОВ СВЯЗИ КРЫМА

295050, г.Симферополь, ул. Кечкеметская, 97, кв.4
ОГРН 1159102108923 ИНН 9102190710 КПП 910201001

Исх.№ 27/08 от «27» 08 2020 года

Государственный Совет Республики
Крым
Комитет по информационной политике,
информационным технологиям и связи
295000, Республика Крым,
г. Симферополь, ул. К.Маркса, 18
e-mail:inform@crimea.gov.ru

Ассоциация кабельных операторов связи Крыма (далее - Ассоциация), членами которой является значительное число операторов связи Республики Крым, а также целого ряда разнопрофильных специалистов, уже несколько лет осуществляя свою некоммерческую деятельность, довольно успешно защищает права как операторов связи, так и рядового потребителя (юридических и физических лиц) в части обеспечения законности, открытости и доступности предоставляемых на территории Республики Крым услуг связи.

В рамках проводимых Ассоциацией мероприятий (собраний, совещаний, обработки обращений и заявлений) и сложившейся на сегодняшний день непростой ситуации с исполнением на территории Республики Крым федерального законодательства в сфере телематических услуг связи и передачи данных, вынужден обратиться с данным обращением.

Как уже указывалось выше, членами Ассоциации кабельных операторов связи Крыма является значительное количество операторов связи Республики Крым, которая в Республике Крым представлена микро- и малыми предприятиями (МСП).

Предприятия данной отрасли с 30 марта уже прочувствовали на себе негативные экономические последствия из-за распространения эпидемии коронавирусной инфекции COVID-19 в виде резкого падения доходов, однако во исполнение требований Указа Президента Российской Федерации №206 от 25 марта 2020 г. «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней», Указа Президента РФ от 02.04.2020 N 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» за работниками предприятий были сохранены рабочие места, гарантирована своевременная выплата заработной платы.

В настоящее время перед операторами связи стоит задача исполнения Федеральных законов №374-ФЗ от 06.07.2016 «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии терроризму» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления

дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности» и Федерального закона №375-ФЗ от 06.07.2016 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности» в виде проведения мероприятий по внедрению технических средств накопления абонентского трафика на сетях документальной электросвязи оператора связи (т.н. «Пакет Яровой» в результате чего внесены изменения в Федеральный закон от 7 июля 2003 г. №126-ФЗ "О связи", а также приняты Постановление Правительства РФ от 12 апреля 2018 г. № 445 "Об утверждении Правил хранения операторами связи текстовых сообщений пользователей услугами связи, голосовой информации, изображений, звуков, видео- и иных сообщений пользователей услугами связи" и Приказ Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ от 29 октября 2018 г. № 573 "Об утверждении Требований к техническим и программным средствам информационных систем, содержащих базы данных абонентов оператора связи и предоставленных им услугах связи, а также информацию о пользователях услугами связи и о предоставленных им услугах связи, обеспечивающих выполнение установленных действий при проведении оперативно-розыскных мероприятий").

Вместе с тем, принимая во внимание экономические и эпидемиологические обстоятельства, расходы на поставку, монтаж, а также разработку технических решений по внедрению технических средств накопления абонентского трафика на сетях документальной электросвязи оператора связи ложатся непосильным бременем на плечи операторов связи (стоимость составляет десятки миллионов рублей). При этом предприятия вынуждены искать (в т.ч. заемные) средства на сохранение рабочих мест в полном объеме, а также выплату заработных плат сотрудникам, арендной платы, коммунальных и иных платежей и обязательств.

Считаю необходимым/возможным раскрыть следующие фактические данные на примере конкретного оператора связи и лично обобщенной обстановки по отрасли в Республике Крым в целом.

На территории Республики Крым на сегодняшний день действует около 130 операторов связи, оказывающих лицензионные услуги связи по передаче данных и телематические услуги связи.

Раскрывая коммерческую информацию одного из операторов связи г.Симферополя, из-за государственного регулирования распространения эпидемии коронавирусной инфекции COVID-19, ситуация сложилась следующая:

- отток клиентской базы в апреле-мае по юридическим лицам составил около 20%;

- прирост трафика и потребляемого интернет-ресурса для операторов с средним количеством абонентов 15000-20000 (физические и юридические лица) составил 5-6 Гбит, что составляет 30% от ранее потребляемых ресурсов (люди сели по домам и непрерывно использовали трафик передачи данных). В летний период времени ситуация восстановилась не более чем на половину.

В дальнейшем ситуация всецело будет зависеть от государственного регулирования соответствующих поднимаемых в данном обращении вопросов.

Далее, переходя к вопросу исполнения Постановления Правительства РФ от 12 апреля 2018 г. N 445 и Федеральных законов №126-ФЗ, №374-ФЗ и №375-ФЗ обращаю внимание на следующее.

Исходя из данных оператора связи с клиентской базой в 15 000-20000 абонентов, стоимость исполнения «Пакета Яровой» на старте составляет 35 000 000руб. с последующим расширением и докупкой оборудования, это еще 15-30% к описанной уже сумме ежегодно в течение 5-и лет.

Как показывает практика первичных внедрений по Постановлению правительства 445 и Приказу Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ N 573, указанное оборудование в аппаратной части не является национальным и закупается лицензиатом за рубежом (Китай) по цене в десятки раз дешевле, а окончательная цена складывается после сертификации такого оборудования в РФ и накрутки подрядных работ по его установке оператору связи в РФ.

При предоставлении операторами связи перечня оборудования для его оценки кредитными организациями, соответствующее оборудование оценивается по рыночной в РФ цене и составляет 20-30% от необходимого объема финансирования. В свете чего банки и лизинговые компании либо отказывают в кредитовании, либо предлагают обременительные условия кредитования.

Отдельно стоит сказать о проблеме энергопотребления оборудования связи для исполнения «Пакета Яровой».

В свете оператора связи с абонентской базой 15000-20000 абонентов, потребление электрической энергии возрастет в среднем на 10 КВт/ч, что составляет 100-150% от текущего энергопотребления и становится постоянной дополнительной финансовой нагрузкой на оператора связи.

Оборудование для хранения одной гигабиты информации абонентского трафика по «Пакету Яровой» приблизительно потребляет 0,22 КВт/ч. Весь же Крым в пике потребляет 600 гигабит трафика. По общим требованиям также должна закладываться резервная производительность энергопотребления в 30-40% от номинальной.

Магистральные операторы связи не в состоянии на сегодняшний день обеспечить установку на территории Республики Крым такого оборудования.

Все вышеизложенное ведет к значительному увеличению стоимости оказываемых услуг связи на территории Республики Крым для конечного потребителя.

Полагаю, что доступными и реализуемыми способами стабилизации обстановки в поднимаемых вопросах могут быть:

1. Внесение изменений в пункт 6 Постановление Правительства РФ от 12 апреля 2018 г. N 445 "Об утверждении Правил хранения операторами связи текстовых сообщений пользователей услугами связи, голосовой информации, изображений, звуков, видео- и иных сообщений пользователей услугами связи", в части установления сроков исполнения не ранее 2022-2023 годов;

2. Определение государственной поддержки при реализации МСП соответствующих положений федерального законодательства, в том числе частичного финансирования, субсидирования, в крайнем случае льготного кредитования, либо иное.

3. Исключение (отложение на период до 2022 года) для операторов связи санкций (предусмотрены значительные штрафы, вплоть до приостановления деятельности юр.лиц) в период согласования выполнения мероприятий и процедур реализации на территории Республики Крым требований упоминаемого федерального законодательства.

Принимая во внимание вышеизложенное, убедительно прошу детально разобраться в указанном вопросе о сложившейся непростой ситуации в отрасли связи Республики Крым, а также доступным способом стать на защиту законных прав операторов связи и жителей Крыма, как потребителей услуг связи.

С уважением,

Председатель Ассоциации



А.Г. Гейнер